



**ANÁLISIS DEL MÉTODO DE SELECCIÓN SUBASTA INVERSA DENTRO
DE LA CADENA DE SUMINISTRO DE MEDICAMENTOS EN EL ESTADO
PERUANO**

ha sido aprobada.

.....
Freddy Alvarado Vargas (Jurado)

.....
Jorge Catillo Sanchez (Jurado)

.....
German Velasquez Salazar (Asesor)

INDICE GENERAL

INDICE GENERAL	iv
LISTA DE TABLAS	vi
LISTA DE FIGURAS	viii
CURRÍCULUM VÍTAE DE LOS AUTORES	x
RESUMEN EJECUTIVO	
CAPÍTULO I. INTRODUCCIÓN	1
1.1. Planteamiento del Problema.....	2
1.2. Delimitación.....	2
1.3. Justificación.....	2
1.4. Hipótesis.....	6
1.5. Objetivos de la Investigación	6
CAPÍTULO II. MARCO TEÓRICO	7
2.1. La Cadena de Suministro.....	7
2.1.1. Definición.....	7
2.1.2. Actores.....	7
2.1.3. Objetivo de la Cadena de Suministro.....	8
2.2. Cadena de Suministro en el Sector Público.....	9
2.3. Compras Estatales.....	11
2.4. Subasta Inversa.....	13
2.4.1. Definición.....	13
2.4.2. Subasta Inversa Nacional.....	13
2.4.3. Subasta Inversa Extranjera.....	15
2.4.3.1. Estados Unidos.....	16
2.4.3.2. Comunidad Europea.....	19
2.4.3.3. Brasil.....	23
2.4.3.4. Ecuador.....	25
2.4.4. Cuadro Comparativo.....	29
CAPÍTULO III. METODOLOGÍA APLICADA	34
3.1. Metodología Planteada.....	34
3.2. Enfoque de la Investigación.....	34
3.3. Metodología Aplicada al Caso de Estudio.....	40
CAPITULO IV. CADENA DE ABASTECIMIENTO EN EL SECTOR PUBLICO. CASO SECTOR FARMACEUTICO	44
4.1. Descripción General de la Cadena del Sector Farmacéutico en el Perú.....	44
4.2. El Entorno y su Influencia en la Cadena.....	45
4.3. Miembros de la Cadena de Suministro.....	45
4.4. Macro Procesos de la Cadena de Suministro.....	48

4.5.	Marco Contextual de la C.S. de Medicamentos del Estado Peruano.....	53
4.6.	Problemática en la C.S. de Medicamentos en el Estado.....	54
4.7	Presupuesto Ejecutado por la Compra de Medicamentos.....	55
CAPITULO V. COMPRAS ESTATALES DE MEDICAMENTOS.....		73
5.1.	Subasta Inversa de Medicamentos	73
5.2.	Caso Práctico: LP-SIP N° 15-2015-DARES/MINSA.....	80
5.3.	Diagnóstico y Resultados de la Investigación.....	101
CAPITULO VI. PROPUESTAS DE MEJORA.....		104
6.1.	Propuestas de Mejora en el Procedimiento de Subasta Inversa.....	104
6.2.	Cuadro resumen	115
CAPÍTULO VII. CONCLUSIONES.....		116
CAPÍTULO VIII. RECOMENDACIONES.....		117
BIBLIOGRAFÍA.....		118
GLOSARIO DE TÉRMINOS.....		124
ANEXOS.....		129

RESUMEN EJECUTIVO

La presente tesis consiste en realizar un análisis de la cadena de suministro de medicamentos en el Estado Peruano específicamente estudiar el método de selección de la subasta inversa, método usado por el Estado para sus contrataciones de bienes.

El objetivo general del presente estudio es realizar el análisis de la cadena de abastecimiento del Estado Peruano para determinar las deficiencias del proceso de compra de medicamentos a través del Método de Selección denominado Subasta Inversa. Los objetivos específicos planteados son: (1) Determinar la causa o causas que dan origen a las deficiencias, (2) Determinar si la legislación y normatividad actual permite la eficiencia en el proceso de compras del Estado Peruano y (3) Proponer alternativas de mejora al proceso de compras a través del Método de Selección denominado Subasta Inversa. El estado en su Rol como responsable de brindar un acceso universal de la Salud a todos los peruanos, realiza una serie de actividades con este fin, uno de ellos es el abastecimiento oportuno y eficiente de medicamentos a las diversas instituciones públicas y centros de salud. Con ese objetivo el Estado ha creado un marco normativo que permita el desarrollo de actividades comerciales que regulen el sector farmacéutico, aunque con ciertas deficiencias que se tendrán que corregir en el futuro. De igual modo el estado como principal comprador de medicamentos a nivel nacional ha creado mecanismos a través la ley de contrataciones que permiten a las instituciones suministrarse de medicamentos oportunamente. Ya que los recursos para este fin son públicos, se debe manejar con cautela y responsabilidad su administración, tratándolo de asignar eficientemente, para esto, dentro de los diversos métodos de compra, se creó el método de selección por Subasta Inversa, en el cual muchos vendedores pujan entre ellos para lograr adjudicar un producto, siendo la esencia de este método el decremento progresivo del precio.

Esta tesis se ha desarrollado optando un enfoque Cuantitativo, pues este enfoque usa la recolección de datos para probar hipótesis, con base en la medición numérica, el análisis estadístico, indagación y entrevistas para establecer patrones de comportamiento y probar teorías. El Enfoque Cuantitativo, aplicado a esta investigación, está estructurado por un conjunto de procesos consecutivos y sistémicos que le permiten manifestarse como un proceso secuencial y probatorio, pues al ser conformado por fases

consecutivas, las cuales se ejecutan siguiendo un orden riguroso, funciona como un sistema a lazo cerrado pues estamos en la posibilidad realizar un ciclo que permita redefinir alguna fase en caso se considere necesario.

Finalmente se concluye que (1) Se ha encontrado que los productos del caso de estudio presentan muy altos márgenes operativos para los proveedores adjudicados lo que contrarresta al objetivo de la subasta inversa que es el decremento del precio y por ende márgenes de los postores. Se considera que la principal causa de esta deficiencia es la baja oferta encontrada en las convocatorias, lo cual genera una reducida competencia al momento de las pujas en esta modalidad, a pesar de que existe una oferta potencial mayor en el mercado. (2) La legislación y normatividad actual reducen la eficiencia del proceso de compras ya que existen criterios subjetivos por parte de los comités encargados de llevar a cabo los procesos, pudiendo tomar decisiones de calificar o descalificar postores, esta normatividad se encuentra bajo la regulación del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), todo esto dificulta la incorporación de nuevos proveedores al Estado. y por ultimo (3) Se han propuesto alternativas de mejora al método de selección por Subasta Inversa, como (i) Reevaluación de fichas técnicas, (ii) Fomentar una mayor participación de proveedores, (iii) Negociación en caso de postores únicos, (iv) Creación del registro único de precios adjudicados y (v) Precalificación permanente de proveedores, las cuales se han tomado de las experiencias de la aplicación de este método de adquisición en otros países.